

Verfassungsrechtliche Fragen der Atomwende 2011

Prof. Dr. Astrid Wallrabenstein

Institut für Öffentliches Recht
Goethe-Universität Frankfurt

Die Atomwende



Foto: dpa



Foto: Bild

Gliederung

I. Atomwende

1. Die Atomnovellen 2010 und 2011

2. Verfassungsdebatte Atomausstieg 2002 und Atomwende 2011

II. Verfassungsfragen

1. Grundrechtsträger

2. Grundrecht

3. Grundrechtsverletzung

III. Weitere Streitpunkte

1. Moratorium

2. Brennelementesteuer

3. Endlagersuche

Unterschiede der Verfassungsdebatten

Atomausstieg 2002	Atomwende 2011
Zuvor: Auf Dauer angelegte Genehmigungen	Zuvor: Gesetzlich definierte Reststrommengen
Mittel: Begrenzung bestehender Genehmigungen durch Reststrommengen	Mittel: <ul style="list-style-type: none"> • Rücknahme gerade gewährter Reststrommengen • Befristung der mit Reststrommengen konkretisierten Genehmigungen
Ziel: <ul style="list-style-type: none"> • Ausstieg aus Kernenergie • Ohne Entschädigungsansprüche 	Ziel: Umsetzung der neuen Sicherheitsbewertung
Verfassungsfrage: Könnte Neuregelung ausgleichspflichtig sein?	Verfassungsfrage: Stehen Grundrechte entgegen?

Gliederung

- I. Atomwende
 1. Die Atomnovellen 2010 und 2011
 2. Verfassungsdebatte Atomausstieg 2002 und Atomwende 2011
- II. Verfassungsfragen
 1. Grundrechtsträger
 2. Grundrecht
 3. Grundrechtsverletzung
- III. Weitere Streitpunkte
 1. Moratorium
 2. Brennelementesteuer
 3. Endlagersuche

Juristische Person des Privatrechts

EnBW

VORWEG GEHEN

e.on

VATTENFALL

Gliederung

- I. Atomwende
 1. Die Atomnovellen 2010 und 2011
 2. Verfassungsdebatte Atomausstieg 2002 und Atomwende 2011
- II. Verfassungsfragen
 1. Grundrechtsträger
 2. Grundrecht
 3. Grundrechtsverletzung
- III. Weitere Streitpunkte
 1. Moratorium
 2. Brennelementesteuer
 3. Endlagersuche

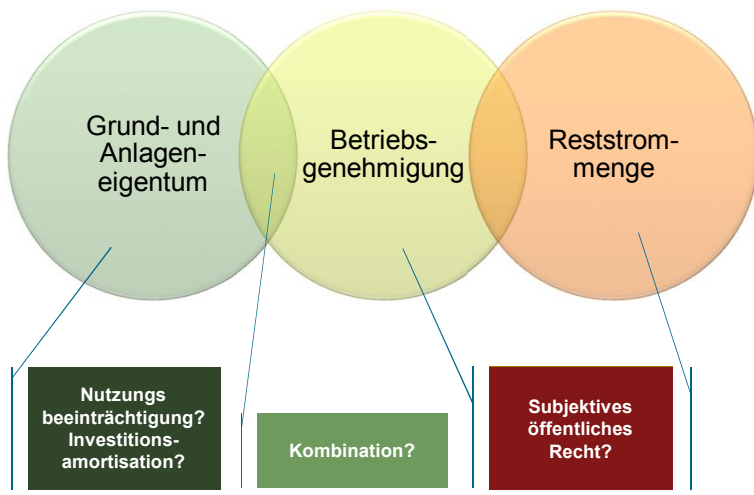
Eigentum oder Beruf?



Gliederung

- I. Atomwende
 1. Die Atomnovellen 2010 und 2011
 2. Verfassungsdebatte Atomausstieg 2002 und Atomwende 2011
- II. Verfassungsfragen
 1. Grundrechtsträger
 2. Grundrecht
 3. Grundrechtsverletzung
- III. Weitere Streitpunkte
 1. Moratorium
 2. Brennelementesteuer
 3. Endlagersuche

Eigentumsposition



Gliederung

- I. Atomwende
 1. Die Atomnovellen 2010 und 2011
 2. Verfassungsdebatte Atomausstieg 2002 und Atomwende 2011
- II. Verfassungsfragen
 1. Grundrechtsträger
 2. Grundrecht
 3. Grundrechtsverletzung
- III. Weitere Streitpunkte
 1. Moratorium
 2. Brennelementesteuer
 3. Endlagersuche

Grundrechtseingriffe

Rücknahme der Laufzeitverlängerung

- Laufzeitverlängerung hätte erst in fernerer Zukunft gewirkt
- Vertrauenstatbestände konnten nur zwischen 01.01. und 11./15.03.2011 entstehen: keine Anhaltspunkte
- Laufzeitverlängerung verfassungswidrig: kein schutzwürdiges Vertrauen

Feste Abschalttermine

- Seit 2002 ist Kernenergienutzung auslaufend geregelt
- Annahme: Reststrommengen können im Rahmen der Abschaltfristen produziert werden
- Falls doch Reststrommengen verfallen

Gliederung

- I. Atomwende
 1. Die Atomnovellen 2010 und 2011
 2. Verfassungsdebatte Atomausstieg 2002 und Atomwende 2011
- II. Verfassungsfragen
 1. Grundrechtsträger
 2. Grundrecht
 3. Grundrechtsverletzung
- III. Weitere Streitpunkte
 1. Moratorium
 2. Brennelementesteuer
 3. Endlagersuche

Rechtfertigung

Rechtfertigungsgrund: Reststrommengen-Konzept des Atomausstiegs birgt Probleme

Abschaltungen ziehen Nutzung in die Länge → Rechtsunsicherheit

Verzicht auf retrospektiv erforderliche sicherheitstechnische Verbesserungen

Für Netz- und Energiewirtschaft unsichere Planungsgrundlage



Abwägung

Verfall von Reststrommengen allenfalls gering

Jenseits der Investitionsamortisation = schmälert nur Gewinne

Zeit für Reaktion
• Insb. Reststrommengenübertragung

Gliederung

- I. Atomwende
 1. Die Atomnovellen 2010 und 2011
 2. Verfassungsdebatte Atomausstieg 2002 und Atomwende 2011
- II. Verfassungsfragen
 1. Grundrechtsträger
 2. Grundrecht
 3. Grundrechtsverletzung
- III. Weitere Streitpunkte
 1. Moratorium
 2. Brennelementesteuer
 3. Endlagersuche

Gleichheitsverstoß - Maßstab

Verfassungsgerichtlicher Kontrollmaßstab

Auf stufenloser Skala je nach Sach- und Regelungsbereich zu bestimmen

Von bloßer Willkürkontrolle bis strenger Verhältnismäßigkeitsprüfung



Fallgruppen

Differenzierung nach Persönlichkeitsmerkmalen

Wg. betroffenem Freiheitsrecht

Bei verhaltensbezogener Differenzierung: je weniger Einfluss auf Zuordnung

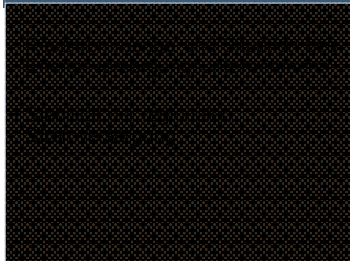
Einzelfallgesetznaher Regelung

Gliederung

- I. Atomwende
 1. Die Atomnovellen 2010 und 2011
 2. Verfassungsdebatte Atomausstieg 2002 und Atomwende 2011
- II. Verfassungsfragen
 1. Grundrechtsträger
 2. Grundrecht
 3. Grundrechtsverletzung
- III. Weitere Streitpunkte
 1. Moratorium
 2. Brennelementesteuer
 3. Endlagersuche

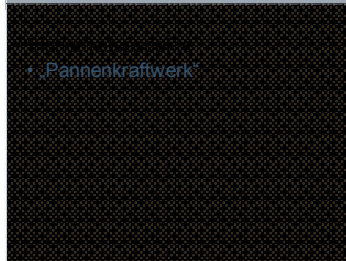
Gleichheitsverstoß - Differenzierungsgründe

Unterschiedliche Abschalttermine vergleichbarer KKW



Sofortabschaltung KKW Krümmel

* „Pannenkraftwerk“



Gliederung

- I. Atomwende
 1. Die Atomnovellen 2010 und 2011
 2. Verfassungsdebatte Atomausstieg 2002 und Atomwende 2011
- II. Verfassungsfragen
 1. Grundrechtsträger
 2. Grundrecht
 3. Grundrechtsverletzung
- III. Weitere Streitpunkte
 1. Moratorium
 2. Brennelementesteuer
 3. Endlagersuche

Weitere Streitpunkte



Zweifel an Rechtmäßigkeit
➤ Ggf. Schadensersatz?



Zweifel an Gesetzgebungs-
kompetenz:
Verbrauchssteuer?
➤ Ggf.
Steuerausfälle?



Fotos: dpa

Endlagersuchgesetz
➤ Zeitfaktor?

Gliederung

- I. Atomwende
 1. Die Atomnovellen 2010 und 2011
 2. Verfassungsdebatte Atomausstieg 2002 und Atomwende 2011
- II. Verfassungsfragen
 1. Grundrechtsträger
 2. Grundrecht
 3. Grundrechtsverletzung
- III. Weitere Streitpunkte
 1. Moratorium
 2. Brennelementesteuer
 3. Endlagersuche